РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ №ВТ-08-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на **„Програма за опазване на околната среда на община Златарица 2021-2028 г., с раздел „Лечебни растения" и Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите на община Златарица за периода 2021 – 2028 г.“**, при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставените условия.

Възложител: Община Златарица, ЕИК 000133778
Седалище и адрес на управление: област Велико Търново, община Златарица, гр. Златарица, п. к. 5090, ул. „Стефан Попстоянов“ №22

Характеристика на проекта за Програма за опазване на околната среда на община Златарица 2021-2028 г. (ПООС), с раздел „Лечебни растения" и Програма за управление на отпадъците на община Полски Тръмбеш за периода 2021 – 2028 г. (ПУО) и Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите за периода 2021 – 2028 г.“ (ПОУПВФП):

ПООС на Община Златарица е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 ЗООС за периода 2021 - 2028 г., обхващайки всички дейности, които произтичат като задължение на общините по опазване на околната среда. Основните задачи, които се поставят с Програмата са свързани с настоящи проблеми по опазването на околната среда в община Златарица, бъдещи мероприятия за намаляване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на план за действие, съдържащ схеми за организация на изпълнение, източници на финансиране и др., което следва да доведе до дългосрочно планиране.

Програмата е изготвена, с цел да се открояят приоритетите на общината в областта на околната среда в т. ч. за да се набележат ефективни мерки за решаване на съществуващите екологични проблеми, да се насърчи прехода към кръговата икономика, да се подобри използването на природните ресурси на територията на общината, да се аргументират проектите, които ще бъдат предложени за финансиране от фондовете на Европейския съюз (ЕС).

Стратегическата част на ПООС следва да се разглежда като отворен документ, който има възможност да бъде допълван и актуализиран съобразно промени в приоритетите на общината, в националното законодателство и други елементи на обкръжаващата среда, оказващи влияние върху протичащите процеси в общината. Програмата е съобразена с

основните цели на политиката за опазване на околната среда, дефинирани в стратегически и планови документи на национално ниво и имащи отношение към опазването и съхранението на околната среда.

Структурата на стратегическата част на ПООС се обединява в конкретна и ясна визия за околната среда на общината: „Община Златарица – чиста околна среда, здравословен начин на живот, с условия за пълноценен труд и активен отдих". Процесът на планиране на общинско ниво търси баланса между различните аспекти на развитието (екологичен, териториален, икономически и социален) и между различните териториални общности, институции и социални групи. Общинската програма за опазване на околната среда се явява един от основните инструменти за превенция и опазване на компонентите на околната среда, запазване на достиженията и подобряване на екологичното състояние в областите, където е необходимо, като е съобразена със сферите на компетенции и задължения на Община Златарица.

В ПООС е формулирана една генерална цел: „Поддържане и подобряване на качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда".

С оглед поставената генерална цел, ПООС определя следните стратегически и специфични цели:

1. Стратегическа цел 1: „Съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината":
   - Специфична цел 1: Ограничаване изменението на климата, чрез дейности насочени към опазване на околната среда;
   - Специфична цел 2: Опазване и подобряване качеството на въздуха;
   - Специфична цел 3: Опазване и подобряване качеството на водите;
   - Специфична цел 4: Опазване на качеството на земите и почвите;
   - Специфична цел 5: Опазване и поддържане на биоразнообразието;
2. Стратегическа цел 2: „Подобряване на състоянието и развитието на инфраструктурата, свързана с опазване на околната среда":
   - Специфична цел 1: Екологосъобразно управление на отпадъците;
   - Специфична цел 2: Развитие на системата за управление качеството на водите;
   - Специфична цел 4: Развитие и поддръжка на зелените площи;
3. Стратегическа цел 3: „Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазването на околната среда":
   - Специфична цел 1: Повишаване на институционалния капацитет на общината;
   - Специфична цел 2: Повишаване на обществената информираност и ангажираност.

Така формулираните специфични цели акцентират върху усилията на Общината, насочени към запазване, подобряване и възстановяване на природната среда и развитие на екологичната инфраструктура, водещи до подобряване качеството на живот на населението, привличането на повече туристи и повишаване на възможностите за инвестиции в общинската икономиката.

Във връзка с изискванията на чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения, ПООС включва раздел „Лечебни растения".

В раздела са описани видовете лечебни растения, находящи се на територията на община Златарица, техните местообитания, начин на използване и опазване на находища, и мерки за опазване на ресурсите на територията на общината. Разделът има за цел да се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазването на естествените им находища и предотвратяване изчезването на отделни видове лечебни растения на територията на община Златарица.

Целта на раздел „Лечебни растения" е да осигури опазване на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси на територията на община Златарица, като планира ползването, така че то да бъде екологосъобразно и устойчиво. С него се урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки. Специфичните цели са следните:

- Опазване на естествените находища на лечебни растения в община Златарица от увреждане и унищожаване;
- Осигуряване на устойчивото ползване на лечебните растения, недопускащо намаляване на генетичния и/или ресурсния им потенциал;
- Постигане на ефективно прилагане на изпълнителната и контролна дейност на община Златарица в съответствие с изискванията на Закона за лечебните растения и наредбите към него.

Дейностите и мерките представени в този раздел са за изпълнение на поставените цели, както и за повишаване ефективността на прилагане на нормативните изисквания по отношение опазването и устойчивото ползване на лечебните растения на територията на община Златарица. Поставените цели може да бъдат постигнати при изпълнението на мерки, задачи и дейности свързани с опазване на лечебните растения в естествените им находища, в т. ч.:

- Изучаване, описание, характеристика и оценка на основните типове природни местообитания и находища на лечебни растения на територията на община Златарица;
- Описание, характеристика и ресурсна оценка на лечебните растения в община Златарица;
- Описание, характеристика и оценка на защитените лечебни растения;
- Опазване на естествените местообитания на лечебните растения;
- Поддържане и съхранение на екосистемите, съдържащи лечебни растения;

Повишаване на културата на населението, при добиването на различните части на лечебните растения, за да не се допуска увреждането и унищожаването им.

За постигането на поставените специфични цели в ПООС, е изготвен план за действие, с който се предвижда изпълнението на конкретни мерки и дейности по отделните компоненти и фактори на околната среда, реализацията на които ще доведе до изпълнение, както на законови изисквания, вменени на кмета на Общината, така и до постигане на главните и специфичните цели на програмата. Крайната цел на изпълнението на плана за действие е подобряване на състоянието на компонентите и факторите на околната среда на територията на община Златарица и здравето на населението.

Като приложение на ПООС е изготвена Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите на община Златарица.

Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите 2021 – 2028 г. (ПОУПВФП) на община Златарица е разработена на основание чл. 26 от Закона за почвите (ЗП). Програмният документ дефинира целите, приоритетите и мерките за практическо приложение на политиките за опазване на почвените ресурси на местно ниво, съобразно Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.). Програмата е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на община Златарица 2021 – 2028 г., съгласно чл. 26 от ЗП.

Генералната стратегическа цел, която се поставя в програмата е: "*Устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите на територията на община Златарица*".

В съответствие с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.), в програмата са формулирани 4 приоритета, за постигане на генералната цел, както следва:

- Приоритет 1: „Подобряване на административния капацитет, правните инструменти по прилагане на екологичното законодателство и информационната обезпеченост, с цел устойчиво управление на почвите";
- Приоритет 2: „Предотвратяване възникване на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите".
- Приоритет 3: „Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване".
- Приоритет 4: „Ангажиране на обществеността в процесите по управление, устойчиво ползване и опазване на почвите".

Изпълнението на приоритетите ще допринесе за намаляване на вредното антропогенно въздействие, ограничаване и предотвратяване на по-нататъшно увреждане на почвените функции и устойчиво ползване на почвите. За постигане на целите на програмата е разработен План за действие с конкретни институционални, организационни и инвестиционни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране. Планът обобщава необходимите ресурси за реализацията на програмата и представлява финансовата рамка на поетите ангажименти по изпълнението му от страна на всички партньори в местното развитие, при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация. Изпълнението на предвидените мерки, в съответствие с посочените по-горе приоритети се очаква да минимизират риска за околната среда и човешкото здраве, в резултат на намаляване броя на замърсените места и възстановяване на увредени почви, ще се подобрят знанието и ще се повиши информираността на заинтересованите страни за почвите, ще се споделят добри практики между тях и представители на други страни-членки на Европейския съюз; ще се подобри контрола на местно ниво за опазването на почвите.

ПООС и приложенията към нея се отнасят за цялата територия на Община Златарица: 24 населени места, от които един град и 23 села – Горна Хаджийска, Горско Ново село, Горско Писарево, Дедина, Дединци, Делова махала, Долно Шивачево, Дуровци, Дълги припек, Калайджии, Новогорци, Овощна, Равново, Разсоха, Резач, Рекичка, Родина, Росно, Сливовица, Средно село, Чешма, Чистово, Чуката. Общински център е град Златарица, като в общината има 5 кметства – в селата Родина, Горско Ново село, Калайджии, Средно село и Резач, а 5 населени места са с кметски наместници.

Проектът на Програма за опазване на околната среда на община Златарица (ПООС) 2021-2028 г. и приложенията към нея очертават рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл. 92, т. 1 и Приложение №2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС, предвид което същият попада в хипотезата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от Наредбата за ЕО и подлежи на процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка.

Проектите на програми, като предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, попадат под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за ОС и подлежат на процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от ЗБР, тази процедура е извършена заедно с процедурата по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е, че не е необходимо да се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. ПООС на Община Златарица за периода 2021 – 2028 г. е разработена на основание чл. 79, ал. 1 от ЗООС, подчинена е на целите на същия закон и е в съответствие с Методическите указания за изготвяне на общински програми за опазване на околната среда, действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво.

2. Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2021 – 2028 г.) на община Златарица е разработена на основание чл. 26 от Закона за почвите (ЗП) и е съобразена с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.), като същата е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на Община Златарица.

3. ПООС и приложенията към нея са със срок на действие 7 години, като същите са съобразени с действащото екологично законодателство, стратегии, програми и планове в областта на околната среда.

4. При разработването на програмата е използван SWOT анализ на съществуващото състояние на компонентите и факторите на околната среда, с цел да се анализират тенденциите на всяка от тях, да се идентифицират причините, както и откриване на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности.

5. ПООС и приложенията към нея са с пряка екологична насоченост, като постигането на заложените цели в програмните документи ще има положително въздействие върху околната среда и подобряване на условията и качеството на живот в община Златарица. Програмата и приложенията към нея са изготвени, с цел да се открояят приоритетите на Община Златарица в областта на околната среда, в т. ч. да се набележат ефективни мерки за решаване на съществуващите екологични проблеми, да се насърчи прехода към кръгова икономика, да се подобри използването на природните ресурси на територията на общината, да се аргументират проектите, които ще бъдат предложени за финансиране от фондовете на Европейския съюз.

6. Разработената Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2021 – 2028 г.) на община Златарица, с приложен пакет от мерки, насочени срещу развитието на основните деградационни процеси на почвите, за съхранение и устойчиво ползване на почвите, възстановяване и рекултивация при необходимост.

7. ПООС включва раздел „Лечебни", с който се цели постигане на ефективно използване на тези растения, опазване на естествените им находища и предотвратяване изчезването на отделните видове, с цел задоволяване потребности от лечебни растения на населението.

8. Програмата включва план за действие с определени срокове, които са съобразени с целите и приоритетите на програмата и изискванията на екологичното законодателство.

9. Пространственият обхват на ПООС и приложенията към нея се отнасят за цялата територия на Община Златарица: гр. Златарица и 23 села – Горна Хаджийска, Горско Ново село, Горско Писарево, Дедина, Дединци, Делова махала, Долно Шивачево, Дуровци, Дълги припек, Калайджии, Новогорци, Овощна, Равново, Разсоха, Резач, Рекичка, Родина, Росно, Сливовица, Средно село, Чешма, Чистово, Чуката.

10. В хода на настоящата процедура е постъпило положително становище с изх. №10-16-1/25.03.2022 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което представената информация дава достатъчно по обем информация за здравно-хигиенните аспекти при реализацията на предвижданията на ПООС и нейните приложения, както и за потенциалните за човешкото здраве рискови фактори на околната среда върху населението на община Златарица. Мотивирано е заключение, че степента на значимост на въздействието и рискът за човешкото здраве, са правилно оценени.

11. Не би могло да се предположи, че реализирането на някоя от очертаните дейности или цели от ПООС и нейните приложения ще повлияят негативно върху културните ценности на територията на община Златарица.

12. В териториалният обхват на община Златарица попадат частично две защитени зони от мрежата „Натура 2000" за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна:

12.1. BG0000279 „Стара река", включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет (РМС) №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.) – разположена в землищата на с. Горско ново село, с. Калайджии, с. Сливовица и с. Средно село;

12.2. BG0000280 „Златаришка река", включена в Списъка на защитени зони, приет с РМС №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.) – разположена в землищата на с. Горско ново село, с. Родина и гр. Златарица;

13. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредба за ОС и представената писмена документация от **възложителя**, преценката е, че при реализиране на заложените дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

13.1. Част от описаните дейности и мерки в ПООС на община Златарица, има вероятност да засегнат ЗЗ BG0000279 „Стара река" и BG0000280 „Златаришка река". Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в програмата, не могат да се идентифицират или предположат:

13.1.1. отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони, като за някои от тях могат да се очакват положителни въздействия.

13.1.2. значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

13.2. Планираните мерки и дейности в ПОУПВФП на община Златарица по Приоритет 2 и 3 има вероятност да засегнат ЗЗ BG0000279 „Стара река" и BG0000280 „Златаришка река". Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПОУПВФП, не могат да се идентифицират или предположат:

13.2.1. отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони, като за някои от тях могат да се очакват положителни въздействия.

13.2.2. значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

13.3. Въздействието на отделните мерки и дейности в ПООС и ПОУПВФП може да се прецени и оцени по реда на процедурата по ОС при изготвяне на конкретни планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с необходимата подробност.

14. Предвид мащаба на предвижданията на програмите и техните приложения не се очаква кумулирането му с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда, в т. ч. и върху защитени територии по смисъла на ЗЗТ и защитени зони по смисъла на ЗБР.

15. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от Наредба за ЕО постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазва следното

УСЛОВИЯ:

1. При прилагането на ПООС и приложенията към нея, инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи, очертаващи рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква процедура по ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се финансират, в това число и одобряват, по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

2. Да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта (ОС) за мерките от Плана за действие на ПОУПВФП и произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения към *Приоритет 2 „Предотвратяване възникване на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите“* и *Приоритет 3 „Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване“*, които попадат изцяло или частично в границите на защитени зони. Одобряването, финансирането и реализацията им да става само след издаване от компетентния орган на съгласувателно решение по ОС или писмо за липса на необходимост от провеждане на процедура по ОС.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

При констатиране неизпълнение на поставените условия в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 13.06.2022
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ИНЖ. МАЯ РАДЕВА

5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org